

**ОБЗОР
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О ПОРЯДКЕ ОФОРМЛЕНИЯ, ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ (ВВЕДЕНИЯ В
ДЕЙСТВИЕ) КОНСТИТУЦИЙ (УСТАВОВ) СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В
КОНСТИТУЦИИ (УСТАВЫ) СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
1. Порядок оформления конституций (уставов) субъектов Российской Федерации	5
2. Порядок вступления в силу (введения в действие) конституций (уставов) субъектов Российской Федерации	8
3. Порядок внесения изменений в конституции (уставы) субъектов Российской Федерации	9
Заключение	14
Приложение. Сведения о конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации	15

Введение

Настоящий обзор подготовлен в целях анализа и обобщения правового регулирования порядка оформления и вступления в силу (введения в действие) конституций (уставов) субъектов Российской Федерации, внесения изменений в конституции (уставы) субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Конституции Российской Федерации республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство; край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство. Согласно частям 1 и 2 статьи 66 Конституции Российской Федерации статус субъектов Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации и конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации.

В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 1996 года № 3-П по делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного закона Читинской области указано, что «устав занимает **особое, а именно высшее**, место в иерархии нормативных актов, принимаемых законодательным органом области» (пункт 3 мотивировочной части).

Согласно правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации, выраженным в пункте 2 мотивировочной части Постановления от 18 июля 2003 года № 13-П, «конституции и уставы субъектов Российской Федерации, в отличие от иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, находятся **в особой связи с Конституцией** Российской Федерации... Это вытекает из всего содержания Конституции Российской Федерации, которая **последовательно различает** конституции (уставы) и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации... Различие между конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации проводится также в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»¹. Об **особом правовом характере** конституций (уставов) субъектов Российской Федерации свидетельствует порядок их принятия... **Усложненным** по сравнению с обычными законами является и порядок внесения изменений и дополнений в конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, чем обеспечивается, в частности, их **повышенная стабильность** по сравнению с текущим законодательством. ...субъекты Российской Федерации могут предусматривать **специальный** порядок проверки принимаемых ими нормативных правовых актов на предмет их соответствия своим конституциям (уставам). ...процедура проверки

¹ Например, в указанном федеральном законе идет речь о «порядке, предусмотренном конституцией (уставом) **или** законом субъекта Российской Федерации» (подпункт «а» пункта 1 статьи 9), используется выражение «конституцией (уставом) **и (или)** законом субъекта Российской Федерации» (пункт 5 статьи 9, пункт 2 статьи 10, пункты 1 и 2 статьи 11, пункт 3 статьи 23, пункт 2 статьи 24).

соответствия конституций (уставов) субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации также свидетельствует об их **особой правовой природе**... конституции и уставы субъектов Российской Федерации, будучи **учредительными по своему характеру**, что в то же время непосредственно обусловлено учредительным характером Конституции Российской Федерации, определяют **организацию субъектов Российской Федерации** и образуют **основу** законодательства и иного правотворчества...».

В федеральном законодательстве существует неопределенность в отношении терминологии, применяемой к обозначению **формы изменения конституций (уставов) субъектов Российской Федерации**. В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 5 указанного Федерального закона законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает конституцию субъекта Российской Федерации и **поправки** к ней, если иное не установлено конституцией субъекта Российской Федерации, принимает устав субъекта Российской Федерации и **поправки** к нему. В то же время в пункте 4 статьи 1 данного Федерального закона речь идет о **внесении изменений и (или) дополнений** в конституции (уставы) субъектов Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации допускает различные подходы к документальному оформлению конституций (уставов) субъектов Российской Федерации как основополагающих законодательных актов субъектов Российской Федерации, особенности способов введения их в действие, а также внесения в них изменений, в связи с чем представляет интерес анализ правотворческой практики субъектов Российской Федерации.

1. Порядок оформления конституций (уставов) субъектов Российской Федерации

В конституциях некоторых республик в составе Российской Федерации содержатся указания на особый статус этих нормативных правовых актов, имеющих значение основных законов субъектов Российской Федерации: Конституция (Основной Закон) Республики Алтай, Конституция (Основной закон) Республики Саха (Якутия). В наименованиях уставов 17 субъектов Российской Федерации содержится уточнение о том, что устав является основным законом в Алтайском крае, Ставропольском крае, Амурской области, Владимирской области, Волгоградской области, Калининградской области, Омской области, Оренбургской области, Орловской области, Рязанской области, Саратовской области, Тамбовской области, Томской области, Тульской области, Челябинской областях, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе.

Вместе с тем, даже в тех субъектах Российской Федерации, где значение конституции (устава) как основного закона субъекта Российской Федерации не вынесено в наименование правового акта, нормативно установлено верховенство конституций (уставов) субъектов Российской Федерации по отношению к иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Однако существует некоторая неопределенность в вопросе о том, является ли конституция (устав) субъекта Российской Федерации самостоятельным видом нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, имеющим некоторые отличия от законов субъектов Российской Федерации, составляющих текущее законодательство, либо конституцию (устав) субъекта Российской Федерации надлежит рассматривать как один из законов субъектов Российской Федерации.

В конституциях республик в составе Российской Федерации последовательно проводится линия различения конституции и законов (см. подпункт «а» пункта 1 статьи 54 Конституции Республики Адыгея, подпункты «а» и «б» статьи 80 Конституции (Основного Закона) Республики Алтай, подпункт «а» пункта 1 статьи 100 Конституции Кабардино-Балкарской Республики, пункт 1 статьи 34 Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия, пункт 3 части 1 статьи 36 Конституции Удмуртской Республики, подпункты 1 и 2 пункта 3 статьи 61 Конституции Чувашской Республики).

В то же время в отношении уставов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов ситуация не столь однозначна.

Некоторые субъекты Российской Федерации пошли по пути принятия **устава как самостоятельного нормативного правового акта** (в их числе Алтайский край, Камчатский край, Краснодарский край, Красноярский край, Пермский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область,

Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Кировская область, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Орловская область, Пензенская область, Псковская область, Рязанская область, Самарская область, Сахалинская область, Свердловская область, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Санкт-Петербург, Еврейская автономная область, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ).

В других субъектах Российской Федерации принимается **закон** субъекта Российской Федерации, **именуемый уставом субъекта** Российской Федерации. Такому подходу следуют Забайкальский край, Ставропольский край, Белгородская область, Ивановская область, Костромская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Мурманская область, Оренбургская область, Ростовская область, Саратовская область, Смоленская область, Челябинская область, Ярославская область, город Москва. Однако в тексте этих нормативных правовых актов во внутренних ссылках используется конструкция «настоящий Устав», характерная для уставов, принятых в качестве самостоятельной разновидности нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, что косвенно подтверждает то обстоятельство, что конституции (уставы) субъектов Российской Федерации в действительности не являются законами субъектов Российской Федерации.

Следует отметить особенности трех субъектов Российской Федерации в плане оформления конституций (уставов) субъектов Российской Федерации. В Тверской области Устав является **приложением к** другому нормативному правовому акту – **Постановлению Законодательного Собрания** Тверской области от 5 ноября 1996 года № 436 «Об Уставе Тверской области», содержащего постановляющую фразу «принять Устав Тверской области (прилагается)». Конституция (Основной Закон) Республики Алтай имеет статус самостоятельного правового акта, но в статье 1 Закона Республики Алтай от 7 июня 1997 года № 21-4 «О Конституции (Основном Законе) Республики Алтай» содержится указание «принять Конституцию (Основной Закон) Республики Алтай».

В Свердловской области в соответствии с пунктом 1 Постановления Свердловской областной Думы от 28 октября 1994 года № 71 «Об Уставе Свердловской области» был принят Закон Свердловской области «Об Уставе Свердловской области». В пункте 2 указанного Постановления Свердловская областная Дума постановила «направить **Закон** Свердловской области «Об Уставе Свердловской области» главе администрации Свердловской области для подписания **и Устав** Свердловской области для **их** официального **одновременного** опубликования». Таким образом, Свердловская областная Дума не принимала постановлений о принятии Устава Свердловской области. Вместо этого был принят Областной закон от 5 декабря 1994 года № 13-ОЗ «Об Уставе Свердловской области» статья 1 которого установила, что

«Свердловская областная Дума, действуя от имени граждан России, проживающих на территории Свердловской области, и выражая их волю, в соответствии со статьей 66 Конституции Российской Федерации **принимает Устав Свердловской области**». Согласно статье 2 Областного закона «Устав Свердловской области вступает в силу на всей территории Свердловской области на следующий день после его официального опубликования в «Областной газете». Исходя из этого Устав Свердловской области и Областной закон «Об Уставе Свердловской области» являются **самостоятельными нормативными правовыми актами** Свердловской области с той особенностью, что Устав Свердловской области **принят посредством принятия** Областного закона «Об Уставе Свердловской области».

Однако в связи с использованием такой конструкции Устав Свердловской области формально не имеет установленной даты его принятия как нормативного правового акта, что **не соответствует** сложившейся практике оформления конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.

2. Порядок вступления в силу (введения в действие) конституций (уставов) субъектов Российской Федерации

По общему правилу каждый нормативный правовой акт должен содержать положения о том, в каком порядке он вступает в силу. Между тем, в некоторых субъектах Российской Федерации принимается закон субъекта Российской Федерации о введении в действие конституции (устава) субъекта Российской Федерации

В частности, к таким законам относятся Закон Республики Башкортостан от 24 декабря 1993 года № ВС-22/16 «О введении в действие Конституции Республики Башкортостан», Закон Республики Коми от 17 февраля 1994 года № XII-18/9 «О порядке введения в действие Конституции Республики Коми», Закон Республики Саха (Якутия) от 25 апреля 1992 года № 933-XII «О порядке вступления в силу Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия)», Закон Республики Татарстан от 30 ноября 1992 года № 1665-XII «О порядке введения в действие Конституции Республики Татарстан», Закон Чувашской Республики от 9 декабря 2000 года № 39 «О порядке введения в действие Конституции Чувашской Республики», Закон Калининградской области от 18 января 1996 года № 30 «О вступлении в действие Устава (Основного Закона) Калининградской области», Закон Московской области от 11 декабря 1996 года № 56/96-ОЗ «О введении в действие Устава Московской области», Закон Нижегородской области от 30 декабря 2005 года № 220-3 «О введении в действие Устава Нижегородской области», Закон Новосибирской области от 18 апреля 2005 года № 283-ОЗ «О вступлении в силу Устава Новосибирской области», Закон Омской области от 26 декабря 1995 года № 38-ОЗ «О вступлении в силу Устава Омской области», Закон Самарской области от 18 декабря 2006 года № 180-ГД «О введении в действие Устава Самарской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области», Закон Челябинской области от 25 мая 2006 года № 23-ЗО «О введении в действие Устава (Основного Закона) Челябинской области», Закон Ярославской области от 23 мая 1995 года № 6-з «О порядке введения в действие Устава Ярославской области».

Указанные законы, помимо нормы о введении в действие конституции (устава) субъекта Российской Федерации, содержат также ряд иных переходных положений, связанных с вступлением в силу конституции (устава) субъекта Российской Федерации. Следует отметить, что такие положения могут содержаться в конституции (уставе) субъекта Российской Федерации, вследствие чего необходимости оформления переходных положений в виде отдельного закона субъекта Российской Федерации не имеется. Кроме того, данные законы не могут содержать переходные положения, которые в соответствии с федеральным законодательством могут быть установлены исключительно конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации.

3. Порядок внесения изменений в конституции (уставы) субъектов Российской Федерации

В соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам. Приведение конституций (уставов) субъектов Российской Федерации в соответствие с федеральным законодательством осуществляется посредством внесения соответствующих изменений в конституции (уставы) субъектов Российской Федерации.

В главе 9 Конституции Российской Федерации применительно к изменению текста Конституции Российской Федерации используются понятия «конституционные поправки», означающее изменение отдельных структурных элементов Конституции Российской Федерации, и «пересмотр Конституции Российской Федерации», подразумевающее принятие новой Конституции Российской Федерации. Подобную классификацию возможно применять к изменениям конституций (уставов) субъектов Российской Федерации, выделив пересмотр конституций (уставов) субъектов Российской Федерации и внесение поправок в конституции (уставы) субъектов Российской Федерации.

Пересмотр конституций (уставов) субъектов Российской Федерации осуществляется в двух основных формах: посредством принятия новой конституции (нового устава) субъекта Российской Федерации либо путем изложения конституции (устава) субъекта Российской Федерации в новой редакции.

По пути **принятия новых конституций (уставов) субъектов Российской Федерации** пошли 23 субъекта Российской Федерации: Республика Дагестан¹, Республика Тыва², Астраханская область³, Белгородская область⁴, Вологодская область⁵, Воронежская область⁶, Ивановская область⁷, Костромская область⁸, Курская область⁹, Липецкая область¹⁰,

¹ Конституция от 10 июля 2003 года принята взамен Конституции от 26 июля 1994 года.

² Конституция от 6 мая 2001 года сменила Конституцию от 21 октября 1993 года.

³ Вместо Устава от 28 марта 1997 года принят Устав от 9 апреля 2007 года.

⁴ Устав (Основной Закон) от 20 апреля 1995 года заменил Устав от 31 декабря 2003 года.

⁵ Устав от 14 сентября 1995 года принят взамен Устава от 3 октября 2001 года.

⁶ Устав (Основной Закон) от 20 июля 1995 года сменил Устав от 25 мая 2006 года.

⁷ Устав от 18 февраля 2009 года заменил Устав (Основной Закон) от 8 мая 1996 года.

⁸ Устав от 24 апреля 2008 года принят взамен Устава (основного Закона) от 7 июля 1995 года.

⁹ Устав (Основной Закон) от 2 ноября 1995 года заменен Уставом от 2 октября 2001 года.

¹⁰ Вместо Устава от 1 декабря 1994 года принят Устав от 9 апреля 2003 года.

Магаданская область¹, Нижегородская область², Новосибирская область³, Оренбургская область⁴, Псковская область⁵, Рязанская область⁶, Самарская область⁷, Саратовская область⁸, Сахалинская область⁹, Смоленская область¹⁰, Тульская область¹¹, Ульяновская область¹², Челябинская область¹³.

В 18 субъектах Российской Федерации в конституции (уставы) внесены изменения, предусматривавшие **изложение конституций (уставов) в новой редакции**. Так, в Республике Карелия действует Конституция, принятая 30 мая 1978 года, изложенная в новой редакции Законом Республики Карелия от 12 февраля 2001 года № 473-ЗРК «О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Республики Карелия». Также в новой редакции изложены конституции (уставы) Республики Алтай¹⁴, Республики Башкортостан¹⁵, Республики Саха (Якутия)¹⁶, Республики Татарстан¹⁷, Алтайского края¹⁸, Краснодарского края¹⁹, Приморского края²⁰, Архангельской

¹ Устав (Основной Закон) от 20 августа 1996 года сменил Устав от 28 декабря 2001 года.

² Вместо Устава от 18 апреля 1995 года принят Устав от 30 декабря 2005 года.

³ Взамен Устава от 5 апреля 1996 года принят Устав от 18 апреля 2005 года.

⁴ Устав (Основной закон) от 19 октября 1994 года заменил Устав (Основной Закон) от 20 ноября 2000 года.

⁵ Вместо Устава от 29 декабря 1994 года принят Устав Псковской области от 12 апреля 2001 года № 1-У.

⁶ Устав (Основной Закон) от 28 октября 1998 года сменил Устав (Основной Закон) от 18 ноября 2005 года.

⁷ Устав (основной закон) от 21 декабря 1995 года принят взамен Устава от 18 декабря 2006 года.

⁸ Взамен Устава (Основного Закона) от 5 апреля 1995 года принят Устав (Основной Закон) от 2 июня 2005 года.

⁹ Устав от 9 января 1996 года заменил Устав от 9 июля 2001 года.

¹⁰ Вместо Устава (основного Закона Смоленской области) от 12 октября 1995 года принят Устав Смоленской области от 15 мая 2001 года.

¹¹ Устав (Основной Закон) от 3 ноября 1995 года сменил Устав (Основной Закон) от 12 ноября 2001 года.

¹² Устав от 6 сентября 1996 года принят взамен Устава от 19 мая 2005 года.

¹³ Устав (Основной Закон) от 1 июня 1995 года сменил Устав (Основной Закон) от 25 мая 2006 года.

¹⁴ Конституционный закон Республики Алтай от 29 мая 2007 года № 2-КРЗ «О внесении изменений в Конституцию Республики Алтай».

¹⁵ Закон Республики Башкортостан от 3 декабря 2002 года № 369-з «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан».

¹⁶ Закон Республики Саха (Якутия) от 17 октября 2002 года 54-3 № 445-II «О редакции текста Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия)».

¹⁷ Закон Республики Татарстан от 19 апреля 2002 года № 1380 «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Татарстан».

¹⁸ Закон Алтайского края от 2 сентября 1999 года № 41-ЗС «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Алтайского края».

¹⁹ Закон Краснодарского края от 18 июля 1997 года № 95-КЗ «О внесении изменений и дополнений в Государственный Устав Краснодарского края».

²⁰ Закон Приморского края от 28 июня 2007 года № 107-КЗ «О внесении изменений в Устав Приморского края».

области¹, Брянской области², Калужской области³, Кировской области⁴, Ленинградской области⁵, Новгородской области⁶, Омской области⁷, города Москвы⁸, Еврейской автономной области⁹, Ханты-Мансийского автономного округа – Югра¹⁰.

Встречаются и **комбинированные варианты** пересмотра конституции (устава) субъекта Российской Федерации: в Ямало-Ненецком автономном округе вместо Устава (Основного закона) от 26 сентября 1995 года принят Устав (Основной закон) от 28 декабря 1998 года, изложенный в новой редакции Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 3 марта 2008 года № 1-ЗАО.

Как правило, **изменения в конституции (уставы)** субъектов Российской Федерации вносятся **законами** субъектов Российской Федерации «о внесении изменений» в конституции (уставы) субъектов Российской Федерации. В ряде субъектов Российской Федерации такие законы являются **конституционными** (Карачаево-Черкесская Республика, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия – Алания, Республика Тыва, Республика Хакасия), **уставными** (Калининградская область). В Республике Бурятия изменения в Конституцию вносились также постановлениями Конституционного Собрания Республики Бурятия.

В некоторых субъектах Российской Федерации по аналогии с федеральным правовым регулированием, предусматривающим внесение изменений в главы 3 – 8 Конституции Российской Федерации законами Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации (часть 1 статьи 2 Федерального закона от 4 марта 1998 года № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»), принимаются:

¹ Решение Архангельского областного Собрания депутатов от 20 марта 2001 года № 104 «О внесении изменений и дополнений в Устав Архангельской области».

² Закон Брянской области от 30 июля 2003 года № 43-З «Об Уставе Брянской области».

³ Закон Калужской области от 5 декабря 2001 года № 84-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в Устав Калужской области».

⁴ Закон Кировской области от 18 декабря 2000 года № 236-ЗО «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной закон) Кировской области».

⁵ Областной закон Ленинградской области от 12 июля 2001 года № 44-оз «О новой редакции областного закона «Устав Ленинградской области».

⁶ Областным законом Новгородской области от 16 марта 2001 года № 176-ОЗ «О внесении поправок в Устав Новгородской области (Основной Закон)».

⁷ Закон Омской области от 5 декабря 2003 года № 484-ОЗ «О внесении поправок в Устав (Основной Закон) Омской области».

⁸ Закон города Москвы от 13 июля 2001 года № 32 «О внесении изменений и дополнений в Устав города Москвы».

⁹ Закон Еврейской автономной области от 7 ноября 2008 года № 465-ОЗ «О внесении изменений в Устав Еврейской автономной области».

¹⁰ Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 апреля 2005 года № 28-оз «О внесении изменений в Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

1) законов «**о поправке (поправках) к**» конституции (уставу) субъекта Российской Федерации (Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Ставропольский край, Воронежская область, Иркутская область, Липецкая область, Московская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Ростовская область, Смоленская область, Ульяновская область);

2) законов «**о внесении поправок к**» конституции (уставу) субъекта Российской Федерации (Удмуртская Республика, Тамбовская область, Ненецкий автономный округ);

3) законов «**о поправке (поправках) в**» конституцию (устав) субъекта Российской Федерации (Республика Адыгея, Тульская область, причем в Республике Адыгея принимаются *конституционные* законы о поправках в конституцию);

4) законов «**о внесении поправок в**» конституцию (устав) субъекта Российской Федерации (Республика Алтай, Камчатский край, Ивановская область, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Новгородская область, Омская область, причем в Республике Алтай принимаются *конституционные* законы о внесении поправок в конституцию).

В законах перечисленных субъектов Российской Федерации встречаются две различные формулы, которыми опосредуется имплементация новеллы в текст конституционного (уставного) акта: «внести следующие изменения» и «внести следующие поправки». Первый вариант используется в Республике Адыгея, Республике Ингушетия, Нижегородской области, Тульской области, второй – в Республике Алтай, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Марий Эл, Удмуртской Республике, Камчатском крае, Ставропольском крае, Воронежской области, Ивановской области, Кемеровской области, Кировской области, Костромской области, Липецкой области, Московской области, Новгородской области, Новосибирской области, Омской области, Ростовской области, Смоленской области, Тамбовской области, Ульяновской области и Ненецком автономном округе. Таким образом, по общему правилу, если в субъекте Российской Федерации принимается закон о поправке, то такой закон предусматривает внесение поправок, а не изменений в конституцию (устав) субъекта Российской Федерации.

В Магаданской области принимаются законы о принятии поправок к Уставу Магаданской области, в которых используется формулировка «принять к Уставу Магаданской области следующие поправки».

Следует отметить, что в Республике Марий Эл и Кемеровской области ведется **сплошная нумерация всех поправок**, внесенных в конституцию и устав этих субъектов Российской Федерации: в Марий Эл принято 55 поправок, в Кемеровской области – 94 поправки. Также примечательна практика Московской области, где законы «О поправках к Уставу Московской области» **вводятся в действие законами** «О введении в действие Закона Московской области «О поправках к Уставу Московской области».

В субъектах Российской Федерации найдены **альтернативы законодательной форме** нормативного правового акта, вносящего изменения в конституцию (устав) субъекта Российской Федерации.

Так, в Псковской области в целях изменения Устава принимались **уставы Псковской области о поправках в Устав** Псковской области (всего было принято 11 таких актов (№ 2-У – № 12-У). Однако в соответствии с новой редакцией абзаца второго статьи 64 Устава Псковской области от 12 апреля 2001 года № 1-У установлено, что изменения будут вноситься законами Псковской области о поправках в Устав Псковской области.

С 2002 года Законодательное Собрание Тверской области принимает **«поправки к Уставу Тверской области»** в качестве особого вида нормативного правового акта, все «поправки к Уставу Тверской области» имеют сквозную нумерацию (начиная с «поправок» от 8 июля 2002 года № 1-ПУ до «поправок» от 4 июня 2010 года № 11-ПУ).

Необходимо также отметить, что закрепление субъектом Российской Федерации нормы о том, что изменение конституции (устава) осуществляется посредством принятия закона о поправках по существу означает, что конституция (устав) субъекта Российской Федерации не может быть изложена (изложен) в новой редакции, поскольку термин «поправка» охватывает только отдельные, частичные изменения конституционного текста (вплоть до отдельных глав, разделов). Таким образом, в этих субъектах Российской Федерации единственной формой пересмотра конституций (уставов) субъектов Российской Федерации является принятие новых конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.

Заключение

Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации на основании норм Конституции Российской Федерации и федерального законодательства, с учетом правотворческой практики большинства субъектов Российской Федерации следует считать **самостоятельной разновидностью** нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Практику принятия законов субъектов Российской Федерации с наименованием «устав» субъекта Российской Федерации, равно как и принятие конституции (устава) субъекта законом субъекта Российской Федерации или постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации следует признать отклонением от сложившейся практики оформления конституций (уставов) субъектов Российской Федерации, а также отступлением от правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации.

Из правотворческой практики различных субъектов Российской Федерации следует вывод об отсутствии необходимости принятия законов субъектов Российской Федерации, которыми вводились бы в действие конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, поскольку, с одной стороны, такие положения могут быть **включены непосредственно в конституцию (устав)** субъекта Российской Федерации, а, с другой стороны, переходные положения, необходимые для введения в действие конституции (устава) субъекта Российской Федерации, закрепленные законом субъекта Российской Федерации, не будут иметь той же юридической силы, что и конституция (устав) субъекта Российской Федерации.

Из рассмотрения правотворческой практики субъектов Российской Федерации о порядке внесения изменений в конституции (уставы) субъектов Российской Федерации следуют выводы о том, что пересмотр конституций (уставов) в большинстве субъектов Российской Федерации осуществляется **путем принятия новых конституций (уставов)** субъектов Российской Федерации, а внесение поправок в конституцию (устав) субъектов Российской Федерации, в основном, или **законами** субъектов Российской Федерации **о поправках** к конституциям (уставам) субъектов Российской Федерации, или **законами** субъектов Российской Федерации **о внесении изменений** в конституции (уставы) субъектов Российской Федерации.

Настоящий обзор подготовлен консультантом отдела разработки проектов нормативных правовых актов Щипановым А.В. Законодательство приведено по состоянию на октябрь 2010 года.

Сведения о конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации

Наименование субъекта Российской Федерации	Конституция (устав) субъекта Российской Федерации		
	Наименование	Дата принятия	Дата последнего изменения
Республика Адыгея (Адыгея)	Конституция	10.03.1995	28.05.2010
Республика Алтай	Конституция (Основной Закон)	07.06.1997	31.05.2010
Республика Башкортостан	Конституция	24.12.1993	13.07.2009
Республика Бурятия	Конституция	22.02.1994	07.05.2010
Республика Дагестан	Конституция	10.07.2003	05.04.2010
Республика Ингушетия	Конституция	27.02.1994	27.02.2010
Кабардино-Балкарская Республика	Конституция	01.09.1997	10.07.2008
Республика Калмыкия	Степное Уложение (Конституция)	05.04.1994	09.04.2010
Карачаево-Черкесская Республика	Конституция	05.03.1996	01.03.2010
Республика Карелия	Конституция	30.05.1978	06.07.2010
Республика Коми	Конституция	17.02.1994	07.05.2010
Республика Марий Эл	Конституция	24.06.1995	10.06.2010
Республика Мордовия	Конституция	21.09.1995	13.05.2010
Республика Саха (Якутия)	Конституция (Основной закон)	04.04.1992	17.06.2009
Республика Северная Осетия – Алания	Конституция	12.11.1994	13.01.2010
Республика Татарстан (Татарстан)	Конституция	06.11.1992	30.03.2010
Республика Тыва	Конституция	06.05.2001	11.04.2010
Удмуртская Республика	Конституция	07.12.1994	04.05.2010
Республика Хакасия	Конституция	25.05.1995	08.06.2010
Чеченская Республика	Конституция	23.03.2003	02.12.2007
Чувашская Республика – Чувашия	Конституция	30.11.2000	28.05.2010
Алтайский край	Устав (Основной Закон)	05.06.1995	03.06.2010
Забайкальский край	Устав	17.02.2009	07.06.2010
Камчатский край	Устав	04.12.2008	09.06.2010
Краснодарский край	Устав	11.04.1993	09.06.2010

Красноярский край	Устав	05.06.2008	10.06.2010
Пермский край	Устав	27.04.2007	29.06.2010
Приморский край	Устав	06.10.1995	05.05.2010
Ставропольский край	Устав (Основной Закон)	12.10.1994	02.06.2010
Хабаровский край	Устав	30.11.1995	26.05.2010
Амурская область	Устав (основной Закон)	13.12.1995	02.03.2009
Архангельская область	Устав	23.05.1995	04.05.2010
Астраханская область	Устав	09.04.2007	02.06.2010
Белгородская область	Устав	31.12.2003	11.05.2010
Брянская область	Устав	26.01.1996	30.04.2010
Владимирская область	Устав (Основной Закон)	14.08.2001	05.05.2010
Волгоградская область	Устав (Основной закон)	17.07.1996	12.05.2010
Вологодская область	Устав	03.10.2001	27.05.2010
Воронежская область	Устав	25.05.2006	02.06.2010
Ивановская область	Устав	18.02.2009	29.04.2010
Иркутская область	Устав	15.04.2009	-
Калининградская область	Устав (Основной Закон)	18.01.1996	19.05.2010
Калужская область	Устав	27.03.1996	23.06.2010
Кемеровская область	Устав	09.04.1997	09.06.2010
Кировская область	Устав	27.03.1996	02.06.2010
Костромская область	Устав	17.04.2008	28.04.2010
Курганская область	Устав	16.12.1994	04.05.2010
Курская область	Устав	02.10.2001	30.04.2010
Ленинградская область	Устав	27.10.1994	12.03.2010
Липецкая область	Устав	09.04.2003	24.05.2010
Магаданская область	Устав	28.12.2001	03.06.2010
Московская область	Устав	11.12.1996	24.05.2010
Мурманская область	Устав	26.11.1997	17.05.2010
Нижегородская область	Устав	30.12.2005	07.05.2010
Новгородская область	Устав	03.09.1994	08.02.2010
Новосибирская область	Устав	18.04.2005	08.07.2010
Омская область	Устав (Основной Закон)	26.12.1995	02.07.2010
Оренбургская область	Устав (Основной Закон)	20.11.2000	11.06.2010
Орловская область	Устав (Основной Закон)	26.02.1996	08.06.2010
Пензенская область	Устав	10.09.1996	25.06.2010
Псковская область	Устав	12.04.2001	31.03.2010

Ростовская область	Устав	29.05.1996	04.05.2010
Рязанская область	Устав (Основной Закон)	18.11.2005	25.06.2010
Самарская область	Устав	18.12.2006	08.06.2010
Саратовская область	Устав (Основной Закон)	02.06.2005	29.06.2010
Сахалинская область	Устав	09.07.2001	10.06.2010
Свердловская область	Устав	*	10.06.2010
Смоленская область	Устав	15.05.2001	30.04.2010
Тамбовская область	Устав (Основной Закон)	30.11.1994	31.05.2010
Тверская область	Устав	**	04.06.2010
Томская область	Устав (Основной закон)	26.07.1995	10.06.2010
Тульская область	Устав (Основной Закон)	12.11.2001	30.04.2010
Тюменская область	Устав	30.06.1995	05.05.2010
Ульяновская область	Устав	19.05.2005	03.06.2010
Челябинская область	Устав (Основной Закон)	25.05.2006	27.05.2010
Ярославская область	Устав	23.05.1995	25.02.2009
Москва	Устав	28.06.1995	22.10.2008
Санкт-Петербург	Устав	28.02.1998	03.06.2010
Еврейская автономная область	Устав	08.10.1997	23.06.2010
Ненецкий автономный округ	Устав	11.09.1995	19.04.2010
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Устав (Основной закон)	26.04.1995	02.04.2010
Чукотский автономный округ	Устав	28.11.1997	15.02.2010
Ямало-Ненецкий автономный округ	Устав (Основной закон)	28.12.1998	25.05.2010

** Принят в соответствии с законом Свердловской области, принятым Свердловской областной Думой 28 октября 1994 года.*

***Является приложением к Постановлению Законодательного Собрания Тверской области от 5 ноября 1996 года.*